УДК 349.6 (470.61)
DOI 10.23947/2541-9129-2018-1-2-95-106

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

К. А. Жовтенко[1], О. В. Дымникова [1], К. А. Шаповалов[2]

[1]Донской государственный технический университет, Ростов-на-Дону, Российская Федерация

[2]Департамент Росприроднадзора по ЮФО, Ростов-на-Дону, Российская Федерация

K.RISTYY@mail.ru
DymOVal@mail.ru
senior.kiril30@yandex.ru

Отмечены основные пути стратегии устойчивого развития России при выходе из экологического кризиса. В исследовании сделан акцент на административно-правовой аспект проблемы. Проанализированы изменения экологического законодательства за период с 2013 по 2017 год. Приведен мониторинг экологических правонарушений на территории Ростовской области за указанный период. Выполнена численная оценка и сопоставление ущерба экологической природной среде от нарушений, а также штрафов при административной ответственности.

Ключевые слова: устойчивое развитие, экологическое законодательство, экологические правонарушения.

Введение. Развитие производственного сектора, химизация сельского хозяйства, быстрые темпы роста и усложнение урбоэкосистем приводят к деградации окружающей природной среды. Современное взаимодействие человека и природы свидетельствует о серьезном и затяжном экологическом кризисе как в России, так и в мире. Богатства природы, ее возможность обеспечивать комфортное существование общества оказались не безграничными. Процесс самовосстановления затруднен степенью негативного антропогенного воздействия. При современном экологиче-

UDC 349.6 (470.61)
DOI 10.23947/2541-9129-2018-1-2-95-106

EFFECTIVENESS ANALYSIS OF COMPLIANCE WITH ENVIRONMENTAL LEGISLATION IN THE ROSTOV REGION

K. A. Zhovtenko[1], O. V. Dymnikova[1], K. A. Shapovalov[2]

[1]Don State Technical University, Rostov-on-Don, Russian Federation.

[2]Department of the Federal Service for Supervision of Natural Resource Usage for the Southern Federal District, Rostov-on-Don, Russian Federation

K.RISTYY@mail.ru
DymOVal@mail.ru
senior.kiril30@yandex.ru

The paper deals with the main ways of sustainable development strategy of Russia at ecological crisis recovery. The study focuses on the administrative and legal aspect of the problem. The article analyzes changes in environmental legislation for the period from 2013 to 2017. Monitoring of ecological violations in the territory of the Rostov region for the specified period has been conducted. The paper provides numerical evaluation and comparison of damage to the natural environment from violations and penalties in administrative responsibility.

Keywords: sustainable development, environmental legislation, environmental offenses.

Introduction. The development of the productive sector, the chemicalization of agriculture, rapid growth and the complexity of urban ecosystems lead to environmental degradation. Modern interaction between man and nature testifies to a serious and prolonged ecological crisis both in Russia and in the world. The riches of nature, its ability to provide a comfortable existence of society are not unlimited. The process of self-recovery is complicated by the degree of negative anthropogenic impact. In today's ecological crisis, there is a dissonance between the growing needs

ском кризисе возникает диссонанс между растущими потребностями человечества и неспособностью биосферы их обеспечить.

Постановка задачи. Сформулировать перспективные направления выхода из экологического кризиса с помощью анализа изменений экологического законодательства и мониторинга экологических правонарушений на территории Ростовской области в период с 2013 по 2017 год.

Теоретическая часть. Последовательный переход к устойчивому развитию обеспечивает сбалансированное решение социально-экономических задач страны и проблем сохранения благоприятной окружающей среды с целью удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений. Анализ экологической обстановки в России позволяет выделить пять приоритетных направлений выхода из экологического кризиса [1]:

- техническое и технологическое: создание и внедрение в производственные процессы новых ресурсосберегающих и малоотходных технологий, оборудование очистки выбросов, обезвреживание сточных вод, переработка отходов, то есть меры, позволяющие снизить влияние промышленного сектора на биосферу;

- развитие и совершенствование экономического механизма охраны окружающей среды: развитие эффективной социально и экологически ориентированной рыночной экономики, обеспечивающей достойный уровень жизни людей, экологическую чистоту и конкурентоспособность продукции, адаптацию производственного потенциала к изменениям рыночной конъюнктуры;

- административно-правовое: совершенствование действующего законодательства;

- эколого-просветительское: формирование экологического мировоззрения общества, создание соответствующей системы образования и воспитания.

- международно-правовое: международное сотрудничество, поддержка мировых инициатив, направленных на глобальное решение экологических проблем.

of humankind and the inability of the biosphere to provide them.

Problem statement. It is to formulate perspective directions of ecological crisis recovery by means of the analysis of ecological legislation changes and monitoring of ecological violations in the territory of the Rostov region for the period from 2013 to 2017.

Theoretical part. A consistent transition to sustainable development provides a balanced solution to the country's socio-economic problems and to the problems of preserving a favorable environment in order to meet the needs of present and future generations. The analysis of the ecological situation in Russia allows us to allocate five priority directions of ecological crisis recovery [1]:

- technical and technological: creation and implementation in production processes of new resource-saving and low-waste technologies, equipment for emissions purification, waste water disposal, waste treatment, that is, measures to reduce the impact of the industrial sector on the biosphere;

- development and improvement of the economic mechanism of environmental protection: development of an effective socially and environmentally oriented market economy, providing a decent standard of living, environmental cleanliness and competitiveness of products, adaptation of production capacity to market changes;

- administrative and legal: improvement of the current legislation;

- ecological and educational: formation of ecological outlook of society, creation of the corresponding system of education;

- international legal: international cooperation, support of global initiatives aimed at global solution of environmental problems.

This study is aimed at the examining of administrative and legal direction of the sustainable

Настоящее исследование направлено на рассмотрение административно-правового направления стратегии устойчивого развития. Разработка грамотной правовой основы экологического законодательства страны рассматривается как фундамент перехода к такому развитию. Процесс совершенствования современного природоохранного законодательства РФ осуществляется путем изменений и поправок, внесенных в основные федеральные законы.

С целью привлечения внимания общества к проблемам состояния окружающей природной среды, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности, 2013 год был объявлен годом охраны окружающей среды согласно указу Президента РФ от 10 августа 2012 г. № 1157. В январе 2016 г. Президент РФ подписал указ о проведении в 2017 году в Российской Федерации года экологии особо охраняемых природных территорий. Авторам представлялось интересным проанализировать итоги взаимодействия общества и природы в этот период. Проведенный авторами обзор изменений экологического законодательства затронул законодательство об окружающей среде, о природных комплексах и природоресурсное законодательство.

Законодательство об окружающей среде включает в себя Федеральные законы: от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и др. [2, 3]. Проведенный обзор изменений за пять лет показал, что статьи вышеперечисленных законов видоизменились в процентном отношении на 48 % и 76 % соответственно. Закон № 7-ФЗ был дополнен 31 пунктом и 12 статьями, 10 пунктов и 1 статья исключены. В законе № 89-ФЗ добавлено 42 пункта и 8 статей, 6 пунктов утратили силу.

К законодательству о природных комплексах относится Федеральный закон № 33-ФЗ от 14 марта 1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях». За рассматриваемый период в него было добавлено 2 статьи, 7

development strategy. The development of a competent legal framework of the country's environmental legislation is considered as the foundation for the transition to such development. The process of improving the current environmental legislation of the Russian Federation is carried out by changes and amendments to the main Federal laws.

In order to attract public attention to the problems of the state of the environment, biodiversity conservation and environmental safety, 2013 was declared the year of environmental protection in accordance with the Decree of the President of the Russian Federation of August 10, 2012 No. 1157. In January 2016, the Russian President signed a decree on having the year of ecology of specially protected natural areas in the Russian Federation in 2017. The authors found it interesting to analyze the results of the interaction between society and nature in this period. The authors' review of the changes in environmental legislation touches upon the legislation on the environment, natural complexes and natural resource legislation.

The legislation on the environment includes Federal laws: from January 10, 2002 No. 7-FZ "On environmental protection", from June 24, 1998 No. 89-FZ "On production and consumption wastes", etc. [2, 3]. A five-year review of the changes has showed that the articles of the above-mentioned laws have changed in percentage terms by 48% and 76%, respectively. Law No. 7-FZ has been amended by 31 paragraphs and 12 articles, 10 paragraphs and 1 article were excluded. Law No. 89-FZ has added 42 points and 8 articles, 6 points have ceased to be in force.

The legislation on natural complexes includes Federal law No. 33-FZ of 14 March 1995 “On specially protected natural territories”. During the period under review, 2 articles, 7 paragraphs have been added, and 4 articles have ceased to be in

пунктов, при этом 4 статьи утратили силу [4].

Природоресурсное законодательство более развито, имеет больший удельный вес. К нему относятся следующие Федеральные законы:

- от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Он дополнен 5 частями и 2 статьями; 5 абзацев исключены [5];
- от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации». Дополнено 25 частей и 3 статьи; 7 частей исключены [6];
- от 04 декабря 2006 г. № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации». Добавлено 51 частей и пунктов, 34 статьи; исключено 14 частей и пунктов, 8 статей [7];
- от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах». Добавлено 27 частей и 5 статей; 2 части исключены [8];

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что современное законодательство находится в стадии становления, стремясь удовлетворить как потребности общества, так и требования контролирующих органов. Контролирующими органами на протяжении пяти лет проводились многочисленные проверки, выявлялись нарушения в сфере природопользования, проводились мероприятия, направленные на устранение таких нарушений, деятельность производств и организаций приводилась в соответствие с законодательством. С целью подведения итогов этой работы был произведен мониторинг экологических правонарушений в Ростовской области за период с 2013 по 2017 год.

По данным сайта прокуратуры построен график (рис. 1), отражающий количество экологических правонарушений за отчетный период. Наибольшее число фактов несоблюдения экологического законодательства зафиксировано в 2013 году, в 2015 году (в период, когда природопользователи исполняли ранее выданные предписания) наблюдается значительный спад. В 2017 г. наблюдался небольшой рост, однако в численном значении количество нарушений оказалось почти в 3 раза меньше по сравнению с первым годом наблюдения [9].

force [4].

Natural resource legislation is more developed, has a greater share. It includes the following Federal laws:

- of May 4, 1999 No. 96-FZ "On protection of atmospheric air". It is supplemented with 5 parts and 2 articles; 5 paragraphs are excluded [5];
- of June 3, 2006 No. 74-FZ "Water code of the Russian Federation". It is supplemented with 25 parts and 3 articles; 7 parts are excluded [6];
- of December 04, 2006 No. 200-FZ "Forest code of the Russian Federation". It is supplemented with 51 parts and points, 34 articles; 14 points and 8 articles are excluded [7];
- of February 21, 1992 No. 2395-1 "On subsoil". It is supplemented with 27 parts and 5 articles; 2 parts are excluded [8];

The analysis leads to the conclusion that the current legislation is in the process of formation, seeking to meet both the needs of the society and the requirements of regulatory authorities. For five years the Supervisory authorities have conducted numerous inspections, identified violations in the field of environmental management, carried out activities aimed at eliminating such violations, the activities of enterprises and organizations has been put in accordance with the law. In order to summarize the results of this work, environmental violations have been monitored in the Rostov region for the period from 2013 to 2017.

According to the website of the Prosecutor's office we have built a graph (Fig. 1), reflecting the number of environmental offences during the reporting period. The largest number of cases of non-compliance with environmental legislation was recorded in 2013, in 2015 (during the period when nature users have executed previously issued instructions) there was a significant decline. In 2017, there was a slight increase, but the number of violations was almost 3 times less in comparison with the first year of observation [9].

Рис. 1. Количество экологических правонарушений за последние пять лет

Fig. 1. The number of environmental offences in the last five years

По материалам прокурорских дел была составлена таблица 1, отражающая правонарушения и их принадлежность к районам и городам Ростовской области. В таблице представлены территории с наибольшим числом нарушений. Город Ростов-на-Дону занимает первое место среди всех территорий-правонарушителей, что связано с наибольшим количеством организаций и предприятий. Например, в 2016 году в деятельности 90 хозяйствующих субъектов выявлены многочисленные нарушения Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду, общая сумма которой превышает 970 тысяч рублей. Последнее место в таблице занимает Миллеровский район, где в 2013 году 4 организации допустили 42 нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха, об отходах производства и потребления, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

According to the materials of the Prosecutor's cases, we have composed Table 1, which reflects the offenses and their affiliation to districts and cities of the Rostov region. The table shows the areas with the highest number of violations. Rostov-on-Don takes the first place among all the territories-offenders, which is associated with the largest number of organizations and enterprises. For example, in 2016, the activities of 90 economic entities revealed numerous violations of Federal law No. 89-FZ "On production and consumption waste", as well as the failure to pay within the prescribed time limits for the negative impact on the environment, the total amount of which exceeds 970 thousand rubles. The last place in the table is taken by Millerovsky district where in 2013 four organizations had 42 violations of the legislation on protection of atmospheric air, on production and consumption waste, on sanitary and epidemiologic wellbeing of the population.

Таблица 1
Table 1

Принадлежность экологических правонарушений
к районам и городам Ростовской области
Affiliation of environmental offences to the districts and cities of the Rostov region

Город/район ***City/district***	**Количество правонарушений** ***Number of offenses***					
	2013 г.	**2014 г.**	**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**	**Всего** ***Total***
Ростов-на-Дону *Rostov-on-Don*	94	80	18	148	16	356
Шахты *Shakhty*	77	10	10	9	10	116
Багаевский *Bagayevsky*		2			94	96
Константиновск *Konstantinovsk*	75					75
Белокалитвинский *Belaya Kalitva*	45	10	1	7		63
Таганрог *Taganrog*	21	36	1		3	61
Матвеево-Курганский *Matveevo-Kurgan*	2	54			1	57
Мясниковский *Myasnikovsky*	1	54		1		56
Каменский *Kamensk*	49	1			2	52
Миллеровский *Millerovsky*	42	2			2	46

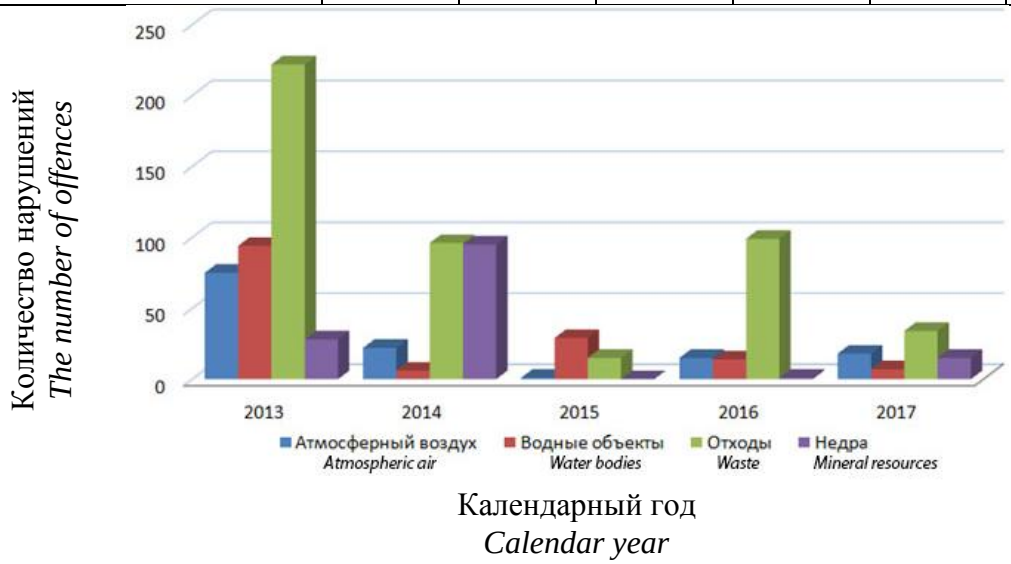

Рис. 2. Динамика нарушений в разных сферах

Fig. 2. Dynamics of offences in different spheres

С целью сопоставления негативного влияния экологических правонарушений на компоненты биосферы, построен график динамики нарушений, отражающий ситуацию за последние 5 лет.

In order to compare the negative impact of environmental violations on the components of the biosphere, a graph of violations dynamics, reflecting the situation over the past 5 years has been constructed.

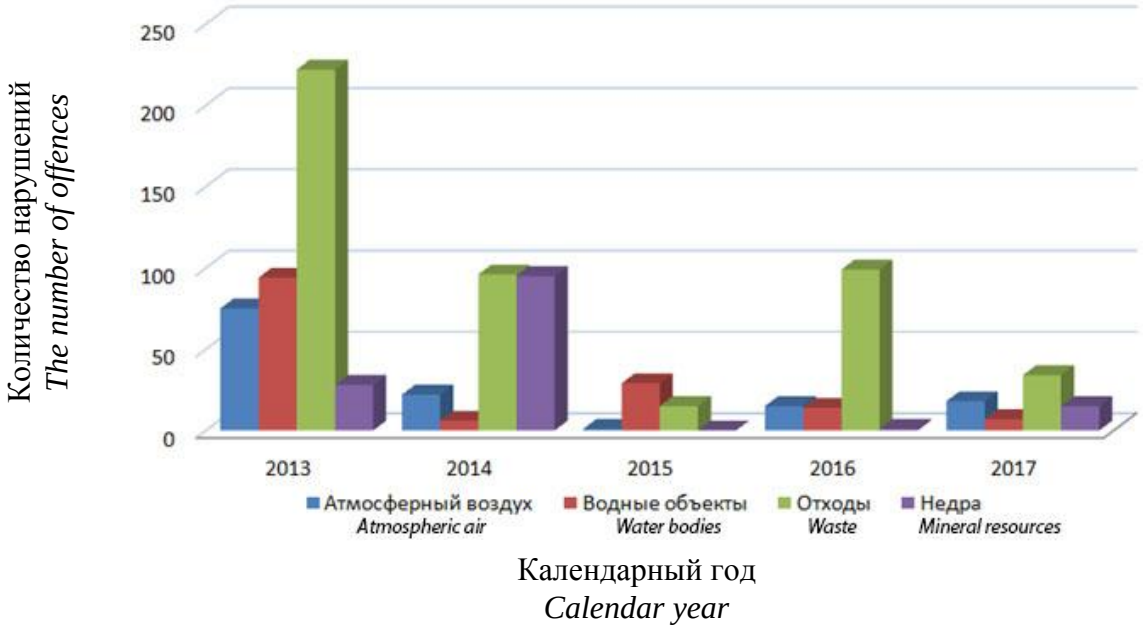

Рис. 2. Динамика нарушений в разных сферах

Fig. 2. Dynamics of offences in different spheres

Рис. 2 свидетельствует о том, что проблема обращения с отходами остается актуальной на протяжении всего рассматриваемого периода. Также отмечено, что число нарушений в этой области к 2015 снизилось, однако в этом году увеличилось число фактов несоблюдения законодательства об охране водных объектов. Кроме того, постоянно наблюдаются случаи несоблюдения законодательства сохранности особо охраняемых природных территорий, охраны водных биологических ресурсов, объектов животного мира, лесных ресурсов. Несмотря на то, что численность таких нарушений невелика, природным ресурсам наносится материальный ущерб в крупном размере.

Установлены факты умышленного нарушения экологического законодательства с целью получения прибыли. Так, в 2013 году один из индивидуальных предпринимателей Ростовской области незаконно организовал прием

Fig. 2 shows that the problem of waste management remains relevant throughout the period under review. It has also been noted that the number of violations in this area had decreased by 2015, but this year the number of cases of non-compliance with the legislation on the protection of water bodies increased. In addition, cases of non-compliance with the legislation on the protection of specially protected natural areas, protection of aquatic biological resources, wildlife and forest resources were constantly found. Despite the fact that the number of such violations is small, material damage to natural resources is large.

The facts of deliberate violation of the environmental legislation for the purpose of profit are established. So, in 2013 one of the individual entrepreneurs of the Rostov region illegally orga-

строительного мусора и бытовых отходов. В результате на земельном участке образовалась несанкционированная свалка, для ликвидации которой потребуется 22 миллиона рублей.

Необходимо принять во внимание то обстоятельство, что подсчет вреда, причиненного окружающей среде, осуществляется на основании несовершенных методик, а, следовательно, он может не в полной мере учитывать реальный размер ущерба. Например, помимо финансовых затрат на физическую ликвидацию свалки, необходимо произвести работы по рекультивации самого земельного участка, загрязненного отходами. При этом практически невозможно рассчитать и устранить косвенные последствия вреда, причиненного окружающей среде, а именно увеличения концентрации загрязняющих веществ, которые попадают не только в поверхностные слои почвы, но и в водоносные горизонты, а значит, загрязняют и воду, используемую для снабжения жителей населенных пунктов. Следствием данных действий является не только загрязнение водного объекта, но и негативное воздействие на здоровье человека.

В итоге действия одного лица (физического или юридического), нарушившего природоохранное законодательство, приводит к очень серьезным материальным и финансовым потерям, как для государства, так и для населения. Загрязнение окружающей среды оказывает воздействие не только на самочувствие человека в текущий период времени, но может негативно повлиять на генофонд будущих поколений.

Ситуацию усугубляет ненадлежащее исполнение своих обязанностей инспекторами по выявлению экологических нарушений, которые зачастую превышают свои полномочия, либо вступают в коррупционные сделки. Например, если должностными лицами межрайонных отделов инспекции допущено несоблюдение правил при составлении дела об административном правонарушении, то это может повлечь отмену или изменение принятых судебных решений.

nized reception of construction garbage and household waste. As a result, an unauthorized dump was formed on the land plot, the liquidation of which will require 22 million rubles.

It is necessary to take into account the fact that the calculation of damage caused to the environment is carried out on the basis of imperfect techniques, and therefore it may not fully take into account the actual size of the damage. For example, in addition to the financial costs of physical liquidation of the landfill, it is necessary to carry out work on remediation of the land itself, polluted with waste. At the same time, it is almost impossible to calculate and eliminate indirect consequences of damage to the environment, namely, increasing concentration of pollutants that get not only into the surface layers of soil, but also in aquifers, and thus pollute the water, that is used to supply residents of settlements. The consequence of these actions is not only pollution of the water body, but also negative impact on human health.

As a result, the actions of one person (private individual or legal body), who violated environmental legislation, leads to very serious material and financial losses, both for the state and for the population. Environmental pollution has an impact not only on health now, but can have a negative impact on the gene pool of future generations.

The situation is exacerbated by inspectors, who should identify environmental violations; they execute their duties improperly and often exceed their authority, or do corrupt activities. For example, if the officials of interdistrict inspection departments committed non-compliance with the rules in the preparation of the case of an administrative offense, it may lead to cancellation or change of judicial decisions.

За нарушение экологического законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность, причем наказания могут быть различными: предупреждение, штраф, изъятие орудий и средств совершения правонарушений, лишение гражданина специального права на занятие определенной деятельностью и лишение свободы. На рис. 3 проиллюстрирована динамика привлечения к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности.

Violation of environmental legislation is subject to disciplinary, administrative and criminal responsibility, and penalties may be different: warning, fine, seizure of instruments and means of committing offences, deprivation of a citizen's special right to engage in certain activities and imprisonment. Fig. 3 shows the dynamics of bringing to disciplinary, administrative and criminal responsibility.

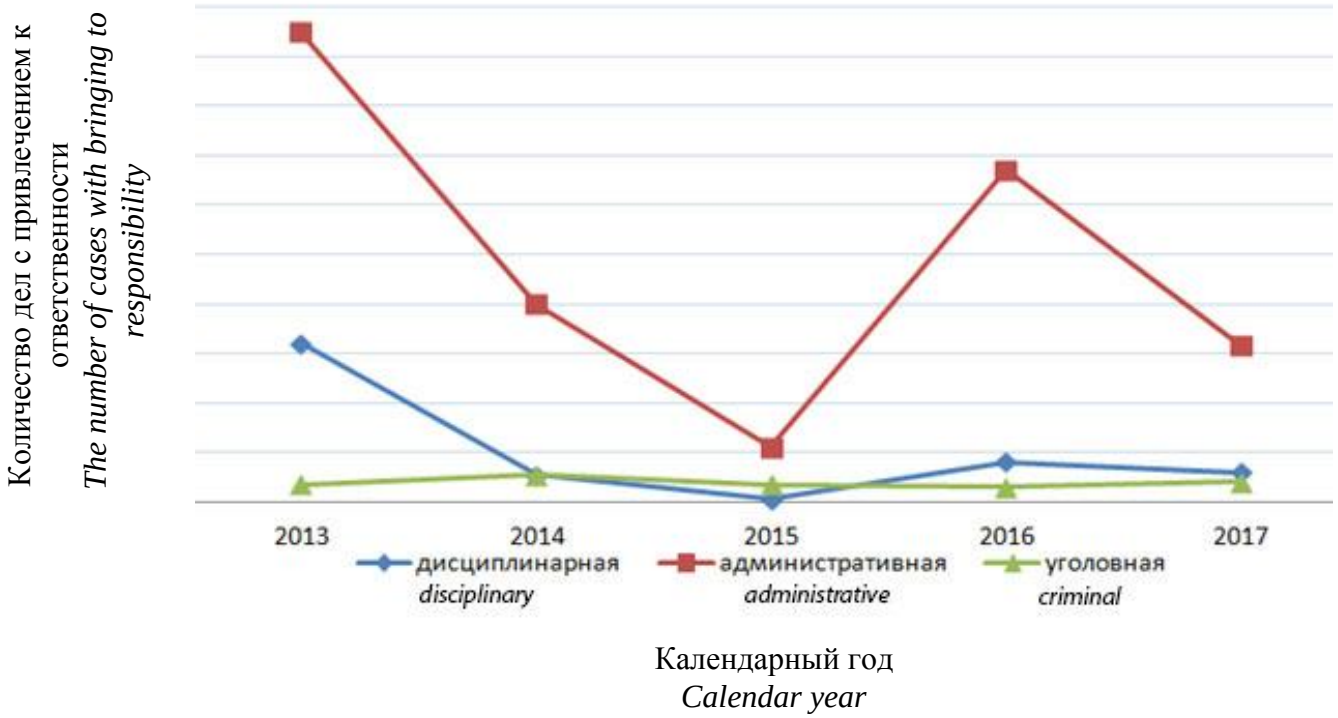

Рис. 3. Динамика привлечения к дисциплинарнои, административнои и уголовнои ответственности за экологические правонарушения на территории Ростовской области за 2013–2017 гг.

Fig. 3. Dynamics of bringing to disciplinary, administrative and criminal responsibility for environmental offences in the territory of the Rostov region for the period 2013-2017

В наименьшей степени виновные лица привлекаются к дисциплинарной ответственности, в наибольшей — к административной. Также, согласно графику, в 2013 году возбуждено больше всего дел об административных правонарушениях. Уголовная ответственность наступает реже и, как правило, за причинение вреда водным биологическим ресурсам, животному миру или лесному фонду.

К сожалению, в деятельности некоторых хозяйствующих субъектов в течение продолжительного времени выявляются одни и те же

The least guilty persons are brought to disciplinary responsibility, the most — to administrative responsibility. In addition, according to the schedule, the most cases of administrative offenses were initiated in 2013. Criminal responsibility is less common and usually caused by damage to aquatic biological resources, animal world or forest fund.

Unfortunately, for a long time the same viola-

нарушения, устранение которых не осуществляется, что наносит серьезный ущерб окружающей природной среде. Хозяйствующие субъекты, как и многие граждане, не видят смысла в соблюдении требований природоохранного законодательства, преследуя сиюминутную выгоду и не понимая масштаба тех последствий, к которым могут привести их действия.

На основе проанализированных авторами данных построен график соотношения причиненного ущерба окружающей природной среде и наложенных штрафов (рис. 4).

Как правило, штрафы назначаются за правонарушения административного производства. Такая мера ответственности имеет следующие значения:

- компенсационное значение: средства направляются на компенсацию вреда окружающей природной среды, здоровью человека, материальным ценностям;

- стимулирующее значение: сокращение выбросов и сбросов вредных веществ.

- экологическое значение: пополнение экологических фондов.

Такая мера воздействия на правонарушителей позволяет привлечь виновных к ответственности и предотвратить повторное совершение нарушений, а также к устранению ранее причиненного вреда. График демонстрирует, что в 2013 году оцениваемый материальный ущерб составлял огромную сумму, однако к 2017 его удалось сократить. Численное значение штрафов за экологические правонарушения остается стабильным на протяжении всего рассматриваемого периода.

tions have been identified in the activities of some economic entities, the elimination of which is not carried out, which causes serious damage to the environment. Economic entities, like many citizens, do not see the point in complying with the requirements of environmental legislation, pursue immediate benefits and do not understand the scale of the consequences to which their actions can lead.

On the basis of the data analyzed by the authors, a graph of the ratio of environmental damage and imposed fines is constructed (Fig. 4).

As a rule, fines are imposed for administrative violations. Such a measure of responsibility has the following meanings:

- compensatory value: funds are sent to compensate for the damage to the environment, human health, material values;

- incentive value: reduction of emissions and discharges of harmful substances.

- environmental value: replenishment of environmental funds.

Such a measure of influence on the offenders makes it possible to bring the perpetrators to justice and prevent repeated violations, as well as to eliminate the previously caused harm. The graph shows that in 2013, the estimated material damage was huge, but by 2017 it had reduced. The numerical value of fines for environmental offences remained stable throughout the period under review.

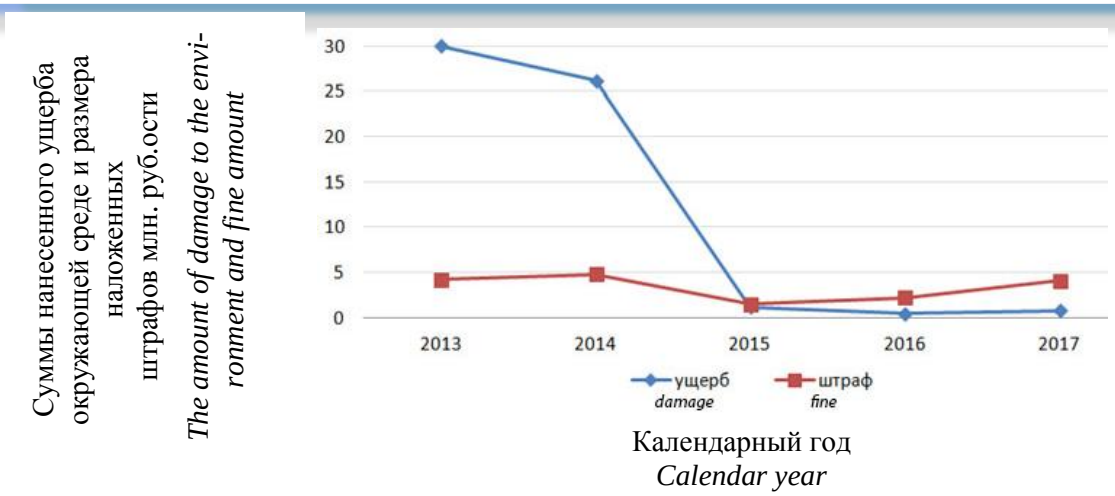

Рис. 4. Динамика изменения суммы нанесенного ущерба окружающей среде и размера наложенных штрафов за экологические правонарушения в млн. руб. за 2013–2017 гг.

Fig. 4. Dynamics of changes in the amount of damage to the environment and fine amount for environmental offences in million rub over 2013-2017

Заключение. Авторами проанализированы изменения экологического законодательства, степень восприятия его обществом и соблюдение на территории Ростовской области. С целью сохранения биосферы при растущих потребностях общества и предупреждения экологических правонарушений необходимо провести комплексную работу, направленную на ликвидацию экологической безграмотности, поскольку «незнание закона не освобождает от ответственности». В данном случае речь идет о сохранении уникальных природных комплексов России как главного национального богатства для будущего поколения нашей страны, а также залога его здоровья и благополучия.

Conclusion. The authors have analyzed changes in environmental legislation, the degree of perception of it by society and its compliance in the Rostov region. In order to preserve the biosphere with the growing needs of society and to prevent environmental violations, it is necessary to carry out comprehensive work aimed at eliminating environmental illiteracy, since "ignorance of the law does not exempt from punishment". In this case, we are talking about the preservation of Russia's unique natural complexes as the main national wealth for the future generation of our country, as well as the guarantee of its health and well-being.

Библиографический список

1. О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию : указ Президента РФ от 01.04.1996 № 440 // Собрание законодательства РФ. — 1996. — № 15. — С. 1572.

2. Об охране окружающей среды : федер. закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 2. — С. 133.

3. Об отходах производства и потребления : федер. закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ // Со-

References

1. O Kontseptsii perekhoda Rossiyskoy Federatsii k ustoychivomu razvitiyu: ukaz Prezidents RF ot 01.04.1996 No 440. [On the Concept of transition of Russian Federation to sustainable development: Decree of the President of the Russian Federation of 01.04.1996 No. 440.] Collection of Legislative Acts of the Russian Federation, 1996, no. 15, 1572 p.(in Russian).

2. Ob okhrane okruzhayushchey sredy: feder. zakon ot 10.01.2002 g. No. 7-FZ. [On the environmental protection: feder. law of 10.01.2002 No. 7-FZ.] Collection of Legislative Acts of the Russian Federation, 2002, no. 2, 133 p. (in Russian).

3. Ob otkhodakh proizvodstva i potrebleniya: feder. zakon ot 24.06.1998 No. 89-FZ. [On pro-

брание законодательства РФ. — 1998. — № 26. — С. 3009.

4. Об особо охраняемых природных территориях : федер. закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1995. — № 12. — С. 1024.

5. Об охране атмосферного воздуха : федер. закон от 4.05.1999 г. № 96-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 26. — С. 2222.

6. Водный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 3.06.2006 г. № 74-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2006. — № 23. — С. 2381.

7. Лесной кодекс Российской Федерации : федер. закон от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2006. — № 50. — С. 5278.

8. О недрах : закон РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 // Российская газета. — 1992. — № 102. — С. 3–6.

9. Информация о правонарушениях природоохранного законодательства [Электронный ресурс] / Прокуратура Ростовской области. — Режим доступа : http://www.prokuror-rostov.ru/ (дата обращения: 25.01.18).

duction and consumption waste: feder. law of 24.06.1998 No. 89-FZ.] Collection of Legislative Acts of the Russian Federation, 1998, no. 26, 3009 p. (in Russian).

4. Ob osobo okhranyaemykh prirodnykh territotiyakh: feder. zakon ot 14.03.1995 No. 33-FZ. [On specially protected natural areas: feder. law of 14.03.1995 No. 33-FZ.] Collection of Legislative Acts of the Russian Federation, 1995, no. 12, 1024 p. (in Russian).

5. Ob okhrane atmosfernogo vozdukha: feder. zakon ot 4.05.1999 No. 96-FZ. [On protection of atmospheric air: feder. law of 4.05.1999 No. 96-FZ.] Collection of legislation of the Russian Federation, 1999, no. 26, 2222 p. (in Russian).

6. Vodny kodeks Rossiyskoy Federatsii: feder. zakon ot 3.06.2006 No. 74-FZ. [Water code of the Russian Federation: feder. law of 3.06.2006 No. 74-FZ.] Collection of Legislative Acts of the Russian Federation, 2006, no. 23, 2381 p. (in Russian).

7. Lesnoy kodeks Rossiyskoy Federatsii: feder. zakon ot 04.12.2006 No. 200-FZ. [Forest code of the Russian Federation: feder. law of 04.12.2006 No. 200-FZ.] Collection of Legislative Acts of the Russian Federation, 2006, no. 50, 5278 p. (in Russian).

8. O nedrakh: zakon RF ot 21.02.1992 No. 2395-1. [On mineral resources: the law of the Russian Federation of 21.02.1992 No. 2395-1.] Russian newspaper, 1992, no. 102, pp. 3-6 (in Russian).

9. Informatsiya o pravonarusheniyakh prirodokhrannogo zakonodatel'stva. Prokuratura Rostovskoy oblasti. [Information on violations of the environmental legislation. Prosecutor's office of the Rostov region.] Available at: http://www.prokuror-rostov.ru/ (in Russian).

Поступила в редакцию 13.03.2018
Сдана в редакцию 14.03.2018
Запланирована в номер 20.04.2018

Received 13.03.2018
Submitted 14.03.2018
Scheduled in the issue 20.04.2018

Дымникова Ольга Валентиновна,
доцент кафедры «Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды», Донского государственного технического университета, (РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1), кандидат технических наук, доцент,
DymOVal@mail.ru

Dymnikova Olga Valentinovna,
associate Professor of Department «Safety and environmental protection», Don State Technical University (Gagarin sq., 1, Rostov-on-Don, Russian Federation), candidate of technical sciences, associate professor,
DymOVal@mail.ru

Жовтенко Кристина Андреевна,
магистрант Донского государственного технического университета, (РФ, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1),
K.RISTYY@mail.ru

Шаповалов Кирилл Александрович,
начальник отдела правового и кадрового обеспечения, Департамент Росприроднадзора по ЮФО (РФ, г. Ростов-на-Дону, пр. Стачки, 200/1, 3),
senior.kiril30@yandex.ru

Zhovtenko Kristina Andreevna,
master's degree student of Don State Technical University (Gagarin sq., 1, Rostov-on-Don, Russian Federation),
K.RISTYY@mail.ru

Shapovalov Kirill Aleksandrovich,
head of the Department of Legal and Personnel Support, Department of Rosprirodnadzor for the Southern Federal District, (Pr. Stachki, 200/1, 3, Rostov-on-Don, Russian Federation)
senior.kiril30@yandex.ru